

از عدالتِ عظمیٰ

مدھو کشور و دیگران

بنام

سٹیٹ آف بہار

تاریخ فیصلہ: 11 اکتوبر، 1991

[رنگ ناتھ مسرا، چیف جسٹس۔ اور کلدیپ سنگھ، جے۔]

چھوٹا ناگپور کرایہ داری ایکٹ، 1908:

دفعات 7، 8۔ درج فہرست قبائل۔ جائیداد کی جانشینی۔ صرف مردوں تک محدود جو مرد نسب سے ہوں۔ خواتین وارثوں کی شمولیت۔ کے لیے ضرورت۔

چھوٹا ناگپور کرایہ داری ایکٹ، 1908 نے اس ایکٹ کے تحت آنے والے درج فہرست قبائل کی مردانہ نسب کی اولاد کو جائیداد کی جانشینی تک محدود کر دیا۔

درخواست گزار جو چھوٹا ناگپور کے علاقے کے ہو اور اور اون قبائل سے تعلق رکھنے والی خواتین تھیں، نے دلیل دی کہ ایکٹ کی توضیحات 7 اور 8 کی دفعات خواتین کے خلاف امتیازی سلوک ہیں اور اس لیے آئین میں مساوات کی شق اختیار سے باہر ہیں۔

عدالت نے ابتدائی مرحلے میں ایک رٹ پٹیشن کی سماعت کرتے ہوئے مدعا علیہ ریاست بہار کو وقت دیا کہ وہ خلاف ورزی کرنے والے توضیحات میں ترمیم کرنے کے امکانات پر غور کرے تاکہ واضح طور پر یہ فراہم کیا جاسکے کہ جانشینی مرد نسب تک محدود نہیں تھی۔ اس کی پیروی میں، ریاست کی طرف سے ایک کمیٹی تشکیل دی گئی جو اس نتیجے پر پہنچی کہ درج فہرست قبائل میں ایک رواج رائج ہے کہ ایک خاتون وارث کو جانشینی سے خارج کر دیا جائے، اور یہ کہ اگر کوئی تبدیلی ہوئی، اور جائیداد کو خواتین وارثوں کے ہاتھ میں جانے دیا جائے تو احتجاج اور بد امنی ہوگی۔

درخواستوں کی سماعت کو ملتوی کرتے ہوئے، یہ عدالت،

قرار دیا گیا کہ: درج فہرست قبائل کے لوگ دیگر ان کی طرح ہی شہری ہیں اور وہ آئین کی ضمانتوں سے فائدہ اٹھانے کے حقدار ہیں۔ ایسا ہو سکتا ہے کہ قانون درج فہرست قبائل اور ان کی جائیدادوں کے حوالے سے ہم آہنگی برقرار رکھنے کے لیے جائیداد کی جانشینی کے معاملے میں معقول ضابطہ بندی فراہم کر سکتا ہے۔ لیکن وراثت سے خارج ہونا مناسب نہیں ہوگا۔ چونکہ معاملے کے اس پہلو کار ریاست نے جائزہ نہیں لیا تھا، اس لیے اسے وراثت کی اجازت دینے اور بیک وقت اس طرح کی وراثت کو منظم کرنے کے امکانات کا دوبارہ جائزہ لینا چاہیے تاکہ اس بات کو یقینی بنایا جاسکے کہ جائیداد منتقلی کے ذریعے یا دوسری صورت میں کنبہ سے باہر نہ جائے۔

جیت موہن سنگھ منڈا بنام رام رتن سنگھ و دیگر، 1958 بی ایل جے آر 373، حوالہ دیا گیا۔

ان حالات میں، معاملے کی سماعت تین ماہ کے لیے ملتوی کر دی جائے اور ریاست بہار فوری طور پر حکم پر غور کرے گی اور اشارہ کردہ مشق کرے گی اور بیان حلفی کے ذریعے عدالت کو رپورٹ کرے گی، اور اس کے ساتھ رپورٹ کی ایک نقل ریاست بہار کی طرف سے تشکیل دی جانے والی کمیٹی کے ذریعے پیش کی جاسکتی ہے۔

بنیادی دائرہ اختیار: رٹ پٹیشن نمبر 5723، سال 1982 اور 219، سال 1986۔

(آئین ہند کے آرٹیکل 32 کے تحت)۔

درخواست گزاروں کے لیے مسز پنکی آمندا اور ڈی این گو بردھن۔

جواب دہندگان کے لیے بی بی سنگھ، پرمود سوروپ، جے پی ورگیس، ایل جے وڈکارے اور مس کامنی جیسوال (غیر حاضر)۔

عدالت کا مندرجہ ذیل حکم سنایا گیا

آئین کے آرٹیکل 32 کے تحت یہ دو درخواستیں چھوٹا ناگپور کرایہ داری قانون کی توضیحات کو چیلنج کرتی ہیں جو جائیداد کی جانشینی کو مرد نسب تک محدود کرتی ہے اور یہ دعویٰ کرتی ہے کہ یہ توضیح خواتین کے خلاف امتیازی سلوک ہے اور اس لیے آئین میں مساوات کی شق اختیار سے باہر ہے۔ پہلی رٹ پٹیشن میں درخواست گزار نمبر 1 ایک میگزین کا ایڈیٹر ہے جبکہ درخواست گزار نمبر 2 اور 3 'ہو' قبیلے کی دو خواتین ہیں، جو تسلیم شدہ طور پر بہار کے سنگھ بھوم ضلع میں رہنے والے درج فہرست قبائل

میں سے ایک ہیں۔ دوسری رٹ پٹیشن میں درخواست گزاروں کا تعلق چھوٹا ناگپور علاقے کے 'اوراون' قبیلے سے ہے۔ چیلنج بنیادی طور پر چھوٹا ناگپور کرایہ داری ایکٹ، سال 1908 دفعات 7 اور 8 کے لیے ہے۔ ایکٹ کے دفعات 7 اور 8 فراہم کرتے ہیں:

"7. (1) معنی 'ریت' کا کھنت کٹی کے رعیت حقوق کا ہونا۔ — "کھنت کٹی کے حقوق رکھنے والی ریت کا مطلب ہے کہ گاؤں کے اصل بانیوں یا ان جانشین کے ذریعہ جنگل سے دوبارہ حاصل کی گئی زمین پر قبضہ کرنے والی یا اس کا کوئی موجودہ حق رکھنے والی ریت، جب ایسی ریت اس کنبہ کارکن ہو جس نے گاؤں کی بنیاد رکھی ہو یا اس کنبہ کے کسی مرد کنبہ جانشین ہو:

بشرطیکہ کسی بھی ریت کو کسی بھی زمین میں کھنت کٹی کا حق حاصل نہیں سمجھا جائے گا جب تک کہ اس نے اور اس کے تمام پیشروں نے ایسی زمین پر قبضہ نہ کیا ہو یا گاؤں کے اصل بانیوں سے وراثت کی وجہ سے اس کا لقب حاصل نہ کیا ہو۔

(2) اس ایکٹ کی کوئی بھی چیز کسی بھی ایسے شخص کے حقوق کو متعصبانہ طور پر متاثر نہیں کرے گی جس نے اس ایکٹ کے آغاز سے پہلے قانونی طور پر کھنت کٹی داری کرایہ داری کا لقب حاصل کیا ہو۔

8. منڈاری کھنت کٹی کٹیدار کا مطلب۔ "منڈاری کھنت کٹی کٹیدار سے مراد ایک منڈاری ہے جس نے جنگل کی زمین پر قبضہ کرنے کا حق حاصل کر لیا ہے تاکہ اس کے مناسب حصوں کو خود یا اپنے کنبہ کے مرد افراد کے ذریعے کاشت کے تحت لایا جاسکے، اور اس میں شامل ہیں:

(a) ایسی کسی منڈاری کے سلسلے میں مرد وراثت، جب ان کے پاس ایسی زمین کا قبضہ ہو یا ان کے پاس اس کا کوئی موجودہ حق ہو؛ اور

(b) ایسی زمین کے کسی بھی حصے کے حوالے سے جو مسلسل ایسے کسی منڈاری اور مردانہ نسب میں اس کی اولاد کے قبضے میں رہا ہو، ایسی اولاد۔"

پٹنہ عدالت عالیہ کے ڈویژن بنچ کے فیصلے پر جٹ موہن سنگھ منڈا بنام رام رتن سنگھ و دیگر، 1958 بی ایل جے آر 373 کے معاملے میں اس تجویز کی حمایت میں انحصار رکھا گیا ہے کہ پٹنہ عدالت عالیہ نے 30 سال سے زائد پہلے یہ نظریہ اختیار کیا تھا کہ پروویژن فعال نہیں تھا اور ایک بیوہ بھی وراثت کا حقدار تھی۔ جب پٹنہ عدالت عالیہ کے فیصلے کا تجزیہ کیا جاتا ہے تو ایسا لگتا ہے کہ یہ رٹ درخواستوں میں اٹھائی گئی دلیل کے لیے مناسب نہیں ہے۔ فیصلے کے پیرا گراف 4 میں عدالت عالیہ نے اشارہ کیا:

"کھنت کتی داری مفاد کی وضاحت میں، دفعہ 8 پر مبنی دلیل کو بھی اصطلاحاتی طور پر قبول نہیں کیا جاسکتا۔ جیسا کہ اوپر حوالہ دیا گیا ہے، استعمال شدہ لفظ "شامل" ہے جس کے بعد شق (a) اور (b) آتی ہیں جن میں منڈاری کی مردانہ لائن میں مرد کا حوالہ ہوتا ہے۔ لفظ "شامل" کو مکمل نہیں سمجھا جاسکتا۔ اس میں صرف یہ کہا گیا ہے کہ صرف مرد سلسلے میں وارث ان کے قبضے میں منڈاری کھنت کتی داری کے زمرے میں ہیں، لیکن اس کا مطلب یہ ہو سکتا ہے کہ متوفی منڈاری کے وارث جو خواتین ہیں وہ اس کے جانشین ہونے کے حقدار نہیں ہوں گے۔ اس کا مطلب یہ نہیں ہے کہ یہ دفعہ اتنی قطعی ہے کہ متوفی منڈاری کی بیوہ کو ایک ایسے شخص کے طور پر شامل کرنے سے خارج کر دیا گیا ہے جو اپنی زندگی کے دوران زمین پر قبضہ کر سکتا ہے۔ مزید برآں، شق (a) مرد نسب میں وارث مرد سے مراد ہے۔ لفظ "نسب" بھی اہم ہے کیونکہ یہ واضح طور پر ایک ایسے شخص کی طرف اشارہ کرتا ہے جو متوفی منڈاری کی نسل سے ہے جس کی دلچسپی سوال میں ہو سکتی ہے۔ یہاں تک کہ اگر ان الفاظ کو "مرد سلسلے میں وارث مرد" کو خصوصی معنی دیا جائے، تو اس کا مطلب صرف وہ افراد ہوں گے جو اس کی نسل سے ہیں یا مکمل طور پر کسی دوسرے مرد سلسلے کی نمائندگی کرتے ہیں۔ مخصوص منڈاری کی بیوہ کو خارج کرنے کا کوئی حوالہ نہیں ہے۔ میری رائے میں متوفی منڈاری کی بیوہ کے مفاد کے حوالے سے اس جائیداد کے حوالے سے وہی موقف ہے جو اس کے مرحوم شوہر کی دیگر جائیدادوں کے حوالے سے اس کا ہوگا۔ چونکہ نیچے کی عدالت نے قبول کیا ہے کہ کنبہ نے ہندو رسومات اور ہندو مذہب کی پیروی کی ہے، کار تک سنگھ کی بیوہ قبضہ میں رہنے کی حقدار

ہوگی۔ دفعہ 8، جیسا کہ میں نے بحث کی ہے، بیوہ کے اس موقف سے مطابقت نہیں رکھتی ہے اور اس طرح، چلی عدالت نے یہ فیصلہ دیتے ہوئے درست نظریہ اختیار کیا کہ مدعی مدعا علیہ نمبر 1 کی عمر کے دوران جائیداد پر قبضہ حاصل نہیں کر سکا، لیکن وہ اس اعلان کا حقدار ہے کہ وہ بیوہ کی موت کے بعد کامیاب ہوگا۔"

اس لیے ڈویژن بنچ کے فیصلے میں دفعہ 8 کی دی گئی تشریح دونوں مقدمات میں رٹ درخواست گزاروں کی طرف سے ہمارے سامنے اٹھائے گئے نکتے کی مکمل حمایت فراہم نہیں کرتی ہے۔ یہ ایک ایسا مقدمہ تھا جو اپنے حقائق تک محدود تھا اور عدالت نے اس نتیجے پر ہندو قانون کا تصور لا کر بیوہ کے حوالے سے کیس کو نمٹانے کے لیے آگے بڑھا کہ کنبہ نے ہندو قانون اپنایا تھا اور وہ اپنے ذات پات کے رواج کا پابند نہیں تھا۔

ابتدائی مرحلے میں جب ان رٹ درخواستوں میں سے ایک کی سماعت ہوئی تھی، ہم نے ریاست بہار کو وقت دیا تھا کہ وہ خلاف ورزی کرنے والے دفعات میں ترمیم کرنے کے امکانات پر غور کرے اور واضح طور پر یہ فراہم کرے کہ جانشینی مرد نسب میں مرد تک محدود نہیں تھی۔ ایسا لگتا ہے کہ ریاست بہار کی طرف سے اس سوال کی جانچ پڑتال کے لیے ایک کمیٹی تشکیل دی گئی ہے اور یہ اس نتیجے پر پہنچی ہے کہ درج فہرست قبائل میں رائج رواج کے مطابق ایک خاتون وارث کو جانشینی سے خارج کر دیا گیا ہے اور اگر قانون کی تشریح کی گئی یا اسے تبدیل کر دیا گیا اور جائیداد کو خواتین وارثوں کے ہاتھ میں جانے کی اجازت دی گئی تو اس علاقے میں درج فہرست قبائل کے لوگوں کے درمیان بڑی تحریک اور بد امنی ہوگی جو رواج پر مبنی زندگی گزار رہے ہیں۔

درج فہرست قبائل کے لوگ بھی دیگر ان کی طرح ہی شہری ہیں اور وہ آئین کی ضمانتوں سے فائدہ اٹھانے کے حقدار ہیں۔ ایسا ہو سکتا ہے کہ قانون درج فہرست قبائل اور ان کی جائیدادوں کے حوالے سے ہم آہنگی برقرار رکھنے کے لیے جائیداد کی جانشینی کے معاملے میں معقول ضابطہ بندی فراہم کر سکتا ہے۔ لیکن وراثت سے خارج ہونا مناسب نہیں ہوگا۔ چونکہ معاملے کے اس پہلو کا ریاست بہار نے جائزہ نہیں لیا ہے اور وراثت کی اجازت دینے اور بیک وقت اس طرح کی وراثت کو منظم کرنے کے امکانات کا جائزہ نہیں لیا ہے تاکہ یہ یقینی بنایا جاسکے کہ جائیداد منتقلی کے ذریعے یا دوسری صورت میں کنبہ سے باہر نہ جائے، اس لیے ہمارا خیال ہے کہ معاملے کے مخصوص حقائق میں

ریاست بہار کو معاملے کی دوبارہ جانچ کرنی چاہیے۔ ان حالات میں، حتمی حکم کے ذریعے دورٹ درخواستوں کو نمٹانے کے بجائے ہم اس کی سماعت تین ماہ کے لیے ملتویتے ہیں اور ریاست بہار کو ہدایت دیتے ہیں کہ وہ فوری طور پر ہمارے حکم پر غور کرے اور اشارہ کردہ عمل کو انجام دے اور بیان حلفی کے ذریعے عدالت کو رپورٹ کرے اور اس کے ساتھ ریاست بہار کی طرف سے تشکیل دی جانے والی کمیٹی رپورٹ کی ایک نقل پیش کرے۔

اس معاملے کو جزوی سماعت کے طور پر نہیں سمجھا جائے گا اور اس کے بعد اسے ایک بچ کے سامنے درج کیا جائے گا جہاں جسٹس کلڈیپ سنگھ ایک رکن ہیں۔

درخواستیں ملتوی کر دی گئیں۔